

## **Wojewoda jest:**

- a) przedstawicielem Rady Ministrów w województwie;
- b) zwierzchnikiem rządowej administracji zespolonej w województwie;
- c) organem rządowej administracji zespolonej w województwie;
- d) organem nadzoru nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego i ich związków pod względem legalności
- e) organem administracji rządowej w województwie, do którego właściwości należą wszystkie sprawy z zakresu administracji rządowej w województwie niezastrzeżone w odrębnych ustawach do właściwości innych organów tej administracji;
- f) reprezentantem Skarbu Państwa, w zakresie i na zasadach określonych w odrębnych ustawach;
- g) organem wyższego stopnia w rozumieniu przepisów k.p.a.

Wojewoda kontroluje pod względem legalności, gospodarności i rzetelności wykonywanie przez organy samorządu terytorialnego zadań z zakresu administracji rządowej, realizowanych przez nie na podstawie ustawy lub porozumienia z organami administracji rządowej.

## **Zarządzenia**

Wojewoda, w celu realizacji powierzonych mu zadań, wydaje zarządzenia.

## **Wykonywanie polityki Rady Ministrów w województwie**

Wojewoda odpowiada za wykonywanie polityki Rady Ministrów w województwie, a w szczególności:

- 1) dostosowuje do miejscowych warunków cele polityki Rady Ministrów;
- 2) zapewnia współdziałanie wszystkich organów administracji rządowej i samorządowej działających w województwie i kieruje ich działalnością w zakresie zapobiegania zagrożeniu życia, zdrowia lub mienia oraz zagrożeniom środowiska, bezpieczeństwa państwa i utrzymania porządku publicznego, ochrony praw obywatelskich, a także zapobiegania klęskom żywiołowym i innym nadzwyczajnym zagrożeniom oraz zwalczania i usuwania ich skutków;
- 3) dokonuje oceny stanu zabezpieczenia przeciwpowodziowego województwa, opracowuje plan operacyjny ochrony przed powodzią oraz ogłasza i odwołuje pogotowie i alarm przeciwpowodziowy;

4) wykonuje i koordynuje zadania w zakresie obronności i bezpieczeństwa państwa oraz zarządzania kryzysowego, wynikające z odrębnych ustaw;

5) przedstawia Radzie Ministrów, za pośrednictwem ministra właściwego do spraw administracji publicznej, projekty dokumentów rządowych w sprawach dotyczących województwa.

**Podstawa prawna:** Ustawa o wojewodzie i administracji rządowej w województwie z 23.1.2009 r. (Dz.U. Nr 31, poz. 206 ze zm.)

Rola wojewody i sposób wykonywania zadań na terenie województwa zmieniły się znacząco po transformacji ustrojowej. Zmienił się także sposób współdziałania wojewody jako przedstawiciela Rady Ministrów z organami administracji publicznej. Z kim współpracuje on najściślej? Przeczytaj nasz artykuł i dowiedz się, czym jest administracja zespolona i w jaki sposób działa!

### **Administracja zespolona - definicja i cechy**

Administracja zespolona jako całość stanowi element terenowej administracji rządowej. Oznacza to, że razem z wojewodą i pod jego kierownictwem wykonują oni politykę Rady Ministrów na terenie konkretnego województwa. Ważną cechą administracji zespolonej jest podległość wojewodzie - jego rolę dokładnie określa ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie.

2. Wojewoda kontroluje pod względem legalności, gospodarności i rzetelności wykonywanie przez organy samorządu terytorialnego zadań z zakresu administracji rządowej, realizowanych przez nie na podstawie ustawy lub porozumienia z organami administracji rządowej. (...).

Z przytoczonego powyżej art. 3, a także z przepisów znajdujących się w dalszej części ustawy wynika jasno, że w zakresie współdziałania z administracją zespoloną najważniejszymi zadaniami wojewody są przede wszystkim:

wybór organów administracji zespolonej - kierowników i komendantów (istnieją wyjątki od tej zasady - m.in. komendant wojewódzki policji, którego powołuje minister właściwy do spraw wewnętrznych, lecz jest zobowiązany do zasięgnięcia opinii wojewody w tej kwestii - muszą one jednak wynikać bezpośrednio z ustaw),

- kierowanie i koordynowanie działania administracji zespolonej,
- kontrolowanie funkcjonowania i wykonywania zadań administracji zespolonej,
- przedstawiania ich organom wyników kontroli i ewentualnych zaleceń pokontrolnych,
- zapewnienie możliwości prawidłowego funkcjonowania administracji zespolonej.

Osobny obowiązek wojewody wprowadza też kodeks postępowania administracyjnego:

Art. 22 § 1. Spory o właściwość rozstrzygają: (...)

3) między organami administracji zespolonej w jednym województwie nie wymienionymi w pkt 2 – wojewoda;

Oznacza to, że w przypadku zaistnienia sporów kompetencyjnych, czyli takich, w których:

wiele organów administracji publicznej uważa się za właściwe do załatwienia konkretnej sprawy lub

żaden organ administracji publicznej nie uważa się za właściwy do załatwienia konkretnej sprawy

mogą zwrócić się do wojewody o wskazanie jednostki, która powinna zająć się daną kwestią. Jest on zobowiązany orzec w tej sprawie bezzwłocznie i w sposób skuteczny powiadomić strony o swojej decyzji.

Co niezmiernie ważne, **wojewoda w pełni odpowiada za to**, w jaki sposób administracja zespolona i jej organy wykonują swoje działania i czy robią to zgodnie z przepisami prawa. Choć organy administracji zespolonej wykonują powierzone im zadania we własnym imieniu lub – jeśli wskazują to przepisy odrębnej ustawy – z upoważnienia ustawowego, to wojewoda, jako osoba koordynująca i nadzorująca ich działanie, jest odpowiedzialny za wykonanie przez nie powierzonych im zadań.

## **Organy administracji zespolonej**

### **Organami rządowej administracji zespolonej w województwie są:**

Komendant Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej,  
Komendant Wojewódzkiej Policji,  
Kurator Oświaty,  
Wojewódzki Inspektor Farmaceutyczny,  
Wojewódzki Inspektor Ochrony Roślin i Nasiennictwa,  
Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego,  
Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego,  
Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska,  
Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej,  
Wojewódzki Inspektor Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych,  
Wojewódzki Lekarz Weterynarii,  
Wojewódzki Konserwator Zabytków,  
Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny,  
Wojewódzki Inspektor Transportu Drogowego.

Wymienionym wyżej kierownikom i komendantom podlegają odpowiednie oddziały, urzędy, kuratoria, komendy i inne placówki obejmujące mniejsze niż województwo obszary - powiaty i gminy.

Reasumując: Administracja zespolona w województwie (obok administracji niezespolonej) stanowi część administracji rządowej w terenie. Jej zwierzchnikiem jest wojewoda i z tego tytułu kieruje administracją zespoloną, koordynuje oraz kontroluje jej działalność, zapewnia warunki skutecznego działania oraz ponosi odpowiedzialność za rezultaty działania administracji zespolonej.

Oznacza to, że razem z wojewodą i pod jego kierownictwem wykonują oni politykę Rady Ministrów na terenie konkretnego województwa.

Chodzi o powiązanie organizacyjne organów tej administracji wyróżnionych przedmiotem działania, należących do różnych [działów administracji rządowej](#) pod kierownictwem jednego organu o kompetencji ogólnej – wojewody.

## **Administracja niezespólona.**

Administracja niezespólona w przeciwieństwie do administracji zespolonej **nie podlega wojewodzie**. Organy administracji niezespólonej są podporządkowane wlciwym ministrom lub innym centralnym organom administracji państwowej. Organy administracji niezespólonej **mogą być powoływane w drodze ustawy** i tylko wówczas, gdy ich powołanie wynika z ogólnopaństwowego charakteru wykonywanych zadań lub jeżeli zasięg ich działania przekracza obszar jednego województwa. Organy administracji niezespólonej są wymienione w art. 56 ustawy o wojewodzie i administracji rzdowej w województwie.

Organy administracji niezespólonej są upoważnione do wydawania aktów prawa miejscowego, które obowiązują w części lub na terenie całego województwa. -

Organy administracji niezespólonej nie dziauj w zuplnym oderwaniu od tego, czym zajmuje się wojewoda i podległe mu organy administracji. Ze względu na to, że administracja niezespólona działa zazwyczaj na terenie województwa, w wielu sytuacjach musi uzgadnia podejmowane czynności z wojewod - może on opiniowa działania jej organów, jeśli przepisy tak stanowi, koordynowa je i kontrolowa, jednak nie może wpywa na nie wldczo. Organy administracji niezespólonej mają także obowiązek konsultowa z wojewod wszelkie wydawane przez siebie akty prawne, zwiszcza te, które mogłby wpywa na działania wojewody i instytucji mu podlegających, a także sklda mu roczny raport z działalności do końca lutego każdego roku, a w razie nadzwyczajnych okoliczności także informacji o konkretnym zdarzeniu lub podjętych działaniu. Organ administracji niezespólonej powinien na bieżąco kontrolowa zasięg wydawanych przez siebie aktów - jeżeli obejmuje on swoim zasięgiem więcej niż jedno województwo, powinien sklda informacj roczną, ale także konsultowa swoje decyzje ze wszystkimi wlciwymi miejscowo wojewodami.

Choć ustawa wskazuje wlnie wojewod jako organ wnioskujucy o powołanie nowego organu administracji niezespólonej, to nie on wybiera konkretną osob. Nie może on też odwoa organu i jedynie w wyjątkowej sytuacji może wszcz przeciwko niemu postępowanie dyscyplinarne.

**Organy administracji niezespólonej wskazuje ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie** i administracji rzdowej w województwie. W art. 56 dokladnie wskazuje ich katalog.

Art. 56.

1. Organami niezespólonej administracji rzdowej są terenowe organy administracji rzdowej podporządkowane wlciwemu ministrowi lub centralnemu organowi administracji rzdowej oraz kierownicy państwowych osób prawnych i kierownicy innych państwowych jednostek organizacyjnych wykonujących zadania z zakresu administracji rzdowej w województwie:

- 1) szefowie wojewódzkich sztabów wojskowych i wojskowi komendanci uzupełnień;
- 2) dyrektorzy izb celnych i naczelnicy urdw celnych;
- 3) dyrektorzy izb skarbowych, naczelnicy urdw skarbowych, dyrektorzy urdw kontroli skarbowej;
- 4) dyrektorzy okręgowych urdw górniczych i dyrektor Specjalistycznego Urdu Górniczego;
- 5) dyrektorzy okręgowych urdw miar i naczelnicy obwodowych urdw miar;

- 6) dyrektorzy okręgowych urzędów probierczych;
- 7) dyrektorzy regionalnych zarządów gospodarki wodnej;
- 8) dyrektorzy urzędów morskich;
- 9) dyrektorzy urzędów statystycznych;
- 10) dyrektorzy urzędów żeglugi śródlądowej;
- 11) graniczni i powiatowi lekarze weterynarii;
- 12) komendanci oddziałów Straży Granicznej, komendanci placówek i dywizjonów Straży Granicznej;
- 13) okręgowi inspektorzy rybołówstwa morskiego;
- 14) państwowi graniczni inspektorzy sanitarni;
- 15) regionalni dyrektorzy ochrony środowiska.

Nie ma jednej procedury postępowania przed organami niezespalonej administracji rządowej. Każda administracja niezespalonej jest regulowana w odrębnej ustawie.

**W oparciu o przesłane materiały proszę odpowiedzieć na pytania:**

Komu podlegają organy administracji niezespalonej?

Kiedy i w drodze jakiego aktu tworzona jest administracja niezespalonej?

Proszę wskazać 4 organy administracji niezespalonej - po dwa podległe naczelnemu organowi administracji państwowej i centralnemu organowi administracji państwowej.

Proszę także pamiętać o zadaniu, o którym była mowa na ostatnich zajęciach.

W oparciu o statut dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego zapoznać się z rządową organizacją zespalonej w województwie i wskazać jej organy.